

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΟΥ ΤΗΣ ΠΕΔ/ΑΜΘ

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΔΟΜΩΝ ΔΗΜΩΝ

Στο εργαστήριο συμμετείχαν 95 στελέχη από τους 22 Δήμους καθώς επίσης ο αντιπρόεδρος της ΠΕΔ και αντιδήμαρχοι από τους Δήμους, μέλη της ΠΕΔ/ΑΜΘ.

Ο εισηγητής κ. Γιάννης Γούπιος στην αρχή αναφέρθηκε στους σκοπούς και στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας που πήρε η ΚΕΔΕ και στη συνέχεια περιέγραψε διεξοδικά και με λεπτομέρεια όλα τα βήματα, τις απαραίτητες ενέργειες και τη μεθοδολογία που πρέπει να ακολουθήσουν οι Δήμοι και τα Νομικά τους πρόσωπα για την αξιολόγηση των δομών τους.

Στη συνέχεια έγιναν διευκρινιστικές ερωτήσεις και τοποθετήσεις των παρευρισκομένων οι οποίες απαντήθηκαν ή σχολιάστηκαν από τον εισηγητή.

Αναλυτικότερα οι κυριότερες απόψεις όπως εκφράστηκαν, παρατίθενται ως εξής:

- Προσεγγίστηκε το περιεχόμενο της αξιολόγησης των δομών ως προς τα ειδικότερα σημεία που πρέπει να εξετασθούν όπως:
 - ☞ αξιοποίηση κειμένων από τα επιχειρησιακά προγράμματα.
 - ☞ σχέσεις πολιτικού προσωπικού και υπηρεσιών
 - ☞ εκτίμηση αντιπροσωπευτικής στελέχωσης δομών, λαμβάνοντας υπόψη και την ύπαρξη αντικαταστατών για την ομαλή λειτουργία τους.
 - ☞ βασικοί οικονομικοί δείκτες και στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη για την ικανοποίηση αναγκών σε προσωπικό.
 - ☞ εκτίμηση αποχωρήσεων προσωπικού.
 - ☞ σχέσεις των μικρών Δήμων με τους μεγαλύτερους που ασκούν αρμοδιότητες και γι αυτούς (υπηρεσίες πρόνοιας, πολεοδομίες κλπ).
 - ☞ αξιοποίηση κτιριακών αποθεμάτων.
- Ερωτηματικά εκφράστηκαν ως προς τη θέση του αρμόδιου Υπουργείου για την πρωτοβουλία αξιολόγησης των δομών. Εκφράστηκε επιφύλαξη ως προς την χρονική συγκυρία που προωθείται η αξιολόγηση και η ανησυχία ότι μπορεί να γίνει εκμετάλλευση της σε σχέση με τις διαθέσιμότητες σε βάρος των εργαζομένων, ζητήθηκε δε να ξεκαθαρισθεί το ζήτημα. Αν η αξιολόγηση γίνει υπό καθεστώς φόβου και όχι ως μια διαδικασία που χρειάζεται ειλικρίνεια και τόλμη τότε δεν θα έχει γίνει ένα θετικό βήμα.

- Αναπτύχθηκε προβληματισμός και εξετάστηκαν τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα ως προς την άσκηση αρμοδιοτήτων από ΝΠΔΔ ή από τον ίδιο τον Δήμο.
- Δεδομένης της ύπαρξης πλέγματος αρμοδιοτήτων οι οποίες ασκούνται ταυτόχρονα από πολλούς φορείς π.χ. σε σχολεία, σε παιδικούς σταθμούς, η αξιολόγηση πρέπει να γίνει σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας και να συμπεριλάβει κρατικές και περιφερειακές δομές, ώστε να υπάρχει δυνατότητα κινητικότητας των υπαλλήλων εντός της περιφερειακής ενότητας. Επισημάνθηκε επίσης ότι σε πολλές περιπτώσεις μεταφέρθηκαν αρμοδιότητες προς τους Δήμους χωρίς να μεταφερθεί το κατάλληλο προσωπικό και ότι υπάρχουν κρατικές δομές σε νομούς στους οποίους υπάρχει έλλειψη προσωπικού.

Επί πλέον τονίστηκε ότι χρειάζεται η εκπόνηση σχεδίου αναδιοργάνωσης συνολικά του Δημόσιου Τομέα, ώστε η πρωτοβουλία αυτή της αξιολόγησης των δομών να έχει ουσιαστικά αποτελέσματα.

- Η αξιολόγηση των δομών θα μπορούσε να βοηθήσει στην πλήρη αξιοποίηση του προσωπικού μέσω της κινητικότητας. Σε κάθε περίπτωση η αξιολόγηση των δομών μπορεί να βοηθήσει στην αποτροπή λήψης οριζόντιων μέτρων με την προώθηση της κινητικότητας εντός του ίδιου του Νομού μέσα από ένα ολοκληρωμένο σχέδιο.
- Η ύπαρξη πρότυπων, σταθερών και δεικτών ως προς τις δυνατότητες ανάπτυξης υπηρεσιών στους Δήμους και στελέχωσής τους, θα βοηθούσε σημαντικά το όλο εγχείρημα. Επί πλέον η ύπαρξη των κατάλληλων επιστημονικών εργαλείων και μεθοδολογιών αξιολόγησης θα απέτρεπε υποκειμενικές προσεγγίσεις.
- Διαπιστώνεται ότι δεν έγινε αξιολόγηση, ούτε βγήκαν τα κατάλληλα συμπεράσματα από την εισαγωγή νέων εργαλείων στην τοπική αυτοδιοίκηση όπως είναι τα Επιχειρησιακά Προγράμματα της Αυτοδιοίκησης, όπου αποτυπώνονται μέσω ανάλυσης τα κρίσιμα ζητήματα για κάθε Δήμο και ειδικότερα στον τομέα των Υπηρεσιών. Η εξέλιξη αυτή δημιουργεί στα στελέχη των Δήμων αισθήματα απαξίωσης του έργου τους, το οποίο ήταν επίπονο, αλλά και δυσπιστία ως προς το αν θα έχει αποτέλεσμα το νέο εγχείρημα.

- Εφ' όσον ο στόχος είναι η βελτίωση της αποδοτικότητας των δομών είναι απολύτως απαραίτητο να αξιολογηθεί και το θεσμικό πλαίσιο που επηρεάζει τη λειτουργία τους.
- Τέλος υπήρξε προβληματισμός ως προς την αντιμετώπιση της τεράστιας γραφειοκρατίας η οποία αντί να μειώνεται και να απλουστεύονται οι διαδικασίες συνεχώς αυξάνει μετά την εφαρμογή του «Καλλικράτη» και η οποία επηρεάζει τη λειτουργία των δομών και Υπηρεσιών των Δήμων και δημιουργεί τεράστια προβλήματα ιδιαίτερα στους μικρούς Δήμους που έχουν και σημαντικές ελλείψεις σε επιστημονικό προσωπικό.

Ο Προεδρεύων

Νίκος Μίχος

Σύμβουλος Ανάπτυξης ΠΕΔ/ΑΜΘ