

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Από το πρακτικό της αριθμ. **12/2016** συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΠΕΔ ΑΜΘ

**Αριθμ. Απόφασης: 41/2016**

**Θέμα: «Λήψη απόφασης σχετικά με τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος Σαμοθράκης»**

Στην Θάσο σήμερα, **29 Αυγούστου 2016**, ημέρα **Δευτέρα** και ώρα **19.00'**, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (ΠΕΔ/ΑΜΘ), στο **Δημοτικό Κτίριο «Καλογερίκο»**, **στον Λιμένα Θάσου**, Δ/ση: Παλιό Λιμάνι Θάσου, κατόπιν της με Α.Π **477/23-8-2016 πρόσκλησης-ημερήσιας διάταξης**, του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου κ .Ευάγγελου Λαμπάκη , Δημάρχου Αλεξανδρούπολης, που επιδόθηκε νόμιμα σε κάθε μέλος της, σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 16 παρ. 1 του Π.Δ 75/2011 (ΦΕΚ 182 Α /22-8-2011)«ΠΕΔ & ΚΕΔΕ». Με την ίδια πρόσκληση κλήθηκαν και οι Δήμαρχοι-μέλη της Γενικής Συνέλευσης της ΠΕΔ/ΑΘΜ, οι οποίοι δεν συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο αυτής.

Ύστερα από διαπίστωση της νόμιμης απαρτίας, αφού σε σύνολο 21 μελών του Διοικητικού Συμβουλίου βρέθηκαν παρόντα 11 συγκεκριμένα :

**ΠΑΡΟΝΤΕΣ**

1. Λαμπάκης Ευάγγελος, Δήμαρχος Αλεξανδρούπολης, Πρόεδρος Δ.Σ
2. Αθανασιάδης Θεόδωρος, Δημοτικ. Σύμβουλος Προσοτσάνης Γραμματέας Δ.Σ
3. Μαρσάκος Χριστόδουλος, Δήμαρχος Δράμας , Μέλος Δ.Σ
4. Μαυρίδης Βασίλειος: Δήμαρχος Ορεστιάδας Μέλος Δ.Σ
5. Τσομπανόπουλος Ευάγγελος: Δήμαρχος Νέστου Μέλος Δ.Σ
6. Σωτηριάδου Αλεξάνδρα: Δήμαρχος Παρανεστίου Μέλος Δ. Σ
7. Χατζηεμμανουήλ Κωνσταντίνος: Δήμαρχος Θάσου Μέλος Δ.Σ
8. Καζάκου Φελίνα: Δημοτική Σύμβουλος Κομοτηνής Μέλος Δ.Σ
9. Γραβάνης Αντώνιος: Δημοτικός Σύμβουλος Κομοτηνής Μέλος Δ.Σ
10. Τσολακίδης Βασίλειος: Δημοτικός Σύμβουλος Αβδήρων Μέλος Δ.Σ
11. Μιχαηλίδης Παύλος: Δημοτικός Σύμβουλος Αλεξανδρούπολης Μέλος ΔΣ

**ΑΠΟΝΤΕΣ**

1. Τσανάκα Δήμητρα, Δήμαρχος Καβάλας Αντιπρόεδρος Δ.Σ
2. Αναστασιάδης Φίλιππος, Δήμαρχος Παγγαίου, Μέλος Δ.Σ
3. Τσιτιρίδης Γεώργιος: Δήμαρχος Αβδήρων Μέλος Δ.Σ
4. Δαλακάκης Δημήτριος:Δήμαρχος Δοξάτου Μέλος Δ.Σ
5. Γιαννόπουλος Βασίλειος: Δήμαρχος Κάτω Νευροκοπίου Μέλος Δ.Σ
6. Καδή Ισμέτ: Δήμαρχος Ιάσμου, Μέλος Δ.Σ
7. Φιλόσογλου Γεώργιος, Δημοτικός Σύμβουλος Καβάλας Μέλος Δ.Σ
8. Γκαράνης Ιωάννης: Δημοτικός Σύμβουλος Κομοτηνής Μέλος Δ.Σ
9. Σιμισής Κωνσταντίνος: Δημοτικός Σύμβουλος Καβάλας Μέλος Δ.Σ
10. Τσέπελης Εμμανουήλ: Δημοτικός Σύμβουλος Ξάνθης Μέλος Δ.Σ

Στη συνεδρίαση ήταν παρόντες οι Δήμαρχοι –Μέλη της Γ.Σ της ΠΕΔ κ.κ. 1) Πουλιλιός Ευάγγελος Δήμαρχος Σουφλίου. 2) Σταυρίδης Ιωάννης Δήμαρχος Μαρωνείας Σαπών 3) Βίτσας Αθανάσιος Δήμαρχος Σαμοθράκης και οι Πεταμιίδης Χαράλαμπος, Αντιδήμαρχος Θάσου, Πλαφαδέλης Ιωάννης Αντιδήμαρχος Θάσου και ο Γαλατούμος Νικόλαος, Αντιδήμαρχος Σαμοθράκης

.....

Στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης στα θέματα της ημερήσιας διάταξης που έχει ως εξής:

Έπειτα ο κ. Πρόεδρος εισηγούμενος του 11ου θέματος της ημερήσιας διάταξης, ανέφερε ότι:

« Η ΠΕΔ ΑΜΘ αξιοποιώντας έγγραφα του Δήμου Σαμοθράκης, αποφάσεις θεσμικών οργάνων, συμπεράσματα συσκέψεων και ομάδων εργασίας, στο πλαίσιο των διαδικασιών που υλοποιήθηκαν τον τελευταίο χρόνο για το ΠΠΧΣΑΑ, το ΕΣΠΑ, την συζήτηση στο πλαίσιο του Δ.Σ. της ΠΕΔ στη Σαμοθράκη διαμόρφωσε το παρακάτω κείμενο-εισήγηση σχετικά με τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος Σαμοθράκης:

### **1) Η ιδιαιτερότητα της Σαμοθράκης**

- A. Η «**νησιωτικότητα**» εξ ορισμού συνδέεται με ορισμένα χαρακτηριστικά όπως:
- το μικρό σχετικά μέγεθος, τόσο ως προς την έκταση, όσο και ως προς τον πληθυσμό.
  - τα μόνιμα μειονεκτήματα που παρακωλύουν την επίτευξη οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής. Οι επιχειρήσεις, το ανθρώπινο δυναμικό του νησιού, οι δημόσιες υπηρεσίες δεν μπορούν να παρακολουθούν τις εξελίξεις που σημειώνονται στην υπόλοιπη ηπειρωτική περιφέρεια αλλά και στην Ευρώπη σε ισότιμη βάση. Η αίσθηση που δημιουργείται στους κατοίκους είναι ότι το νησί λόγω της φυσικής του απομόνωσης δεν αποτελεί ουσιαστικά τμήμα την ενιαίας αγοράς.  
Οι περιορισμοί στη προσβασιμότητα, στην ανάπτυξη των κοινωνικών υπηρεσιών και υγείας, στην αποκατάσταση ή στη δημιουργία νέων υποδομών, καθώς και η έλλειψη νέων θέσεων απασχόλησης, δεν ευνοούν την παραμονή των νέων ανθρώπων ή την προσέλκυση νέου πληθυσμού σε μόνιμη βάση.
  - το ιδιαίτερο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον που θέτουν περιορισμούς και απαιτούν ειδικές και δαπανηρές λύσεις για τον Δήμο, τους πολίτες αλλά και το Κράτος γενικότερα.

### **B. Σαμοθράκη - Τόπος Διεθνούς αξίας**

Η Σαμοθράκη είναι το βορειότερο νησί του Αιγαίου και είναι γνωστή για το φυσικό και πολιτισμικό της πλούτο.

Στο νησί δεσπόζει ο ορεινός όγκος Σάος που καλύπτεται από δάση με πλατάνια, βελανιδιές, καστανιές και κέδρους αλλά και σπάνια είδη θάμνων. Πλήθος πηγών, καταρράκτες με φυσικές πισίνες - οι περίφημες βάθρες- μοναδικές παραλίες, αποτελούν χαρακτηριστικά του νησιού.

Η Σαμοθράκη όμως είναι γνωστή και για τους αρχαιολογικούς της θησαυρούς και το ανθρωπογενές της περιβάλλον. Το ιερό των Μεγάλων Θεών όπου τελούσαν τα Καβείρια Μυστήρια, το άγαλμα της Νίκης, η τρίκλιτη παλαιοχριστιανική βασιλική του 5ου-6ου αι. και οι μεσαιωνικές οχυρώσεις των Γατελούζων είναι ίσως τα πιο σημαντικά και, σε συνδυασμό με την ιδιαίτερη αρχιτεκτονική των οικισμών συνθέτουν **τον ιδιαίτερο χαρακτήρα** της Σαμοθράκης. Η σχετική αποκοπή του νησιού από την ενδοχώρα και η απομόνωσή του είχαν ως αποτέλεσμα να

διατηρήσει ακέραια όλα τα στοιχεία του που του προσδίδουν **μοναδικότητα** σε παγκόσμιο επίπεδο.

## **2) Το επιθυμητό μοντέλο ανάπτυξης και οι βασικές αναγκαίες υποδομές**

Ως στρατηγική κατεύθυνση είναι απαραίτητη η δημιουργία μίας διακριτής ταυτότητας του νησιού σε Ελλάδα και εξωτερικό, μέσω της προώθησης του ήπιου /εναλλακτικού και ναυτικού τουρισμού, σε συνδυασμό με την στήριξη της πρωτογενούς παραγωγής. Στο πλαίσιο αυτό κρίνεται απαραίτητη η διαφύλαξη του υφιστάμενου χαρακτήρα των συγκριτικών πλεονεκτημάτων με χρηστή και σταθερή διαχείριση του φυσικού και πολιτισμικού περιβάλλοντος.

### Απαιτούμενες μελέτες και ρυθμίσεις:

- Επικαιροποίηση και ολοκλήρωση του υπό εκπόνηση ΣΧΟΟΑΠ το οποίο θα πρέπει να ενσωματώσει το σύνολο των ρυθμίσεων (πολεοδομικών, αναπτυξιακών, περιβαλλοντικών).
- Εκπόνηση ΕΠΜ και έκδοση Π.Δ. και διαχειριστικού σχεδίου για τις περιοχές Natura του νησιού.
- Εκπόνηση μελετών για τη δημιουργία καταδυτικού πάρκου.
- Υποστήριξη της ένταξης της Σαμοθράκης στο δίκτυο MAB "Man and Biosphere" της Unesco, ως μια προστατευόμενη περιοχή της Unesco με χαρακτηριστικά βιώσιμη ανάπτυξης.

### Χωρική οργάνωση παραγωγικών δραστηριοτήτων:

- Για τον πρωτογενή τομέα πρέπει να προωθηθεί η συνδυασμένη οικοανάπτυξη βασισμένη στα τοπικά προϊόντα. Στη κατεύθυνση αυτή πρέπει να υπάρξει ενίσχυση της παραγωγής, τυποποίησης και προώθησης ποιοτικών τοπικών προϊόντων διατροφής
- Για τον τουρισμό να επιδιωχθεί η ανάπτυξη του εναλλακτικού τουρισμού (οικοτουρισμός, ιαματικός, πολιτισμικός και θαλάσσιος τουρισμός) και η σύνδεση του νησιού με το «Τόξο υγροβιότοπων και αρχαιολογικών χώρων>>. Στη κατεύθυνση αυτή είναι σημαντικό ότι η Σαμοθράκη με την υποστήριξη και της ΠΕΔ έχει ενταχθεί στην ΟΧΕ Τουρισμού-Πολιτισμού με συγκεκριμένα έργα.

Να προωθηθεί η ένταξη του νησιού σε δίκτυο ναυτικού τουρισμού, σε πρώτη φάση με τα νησιά της Θάσου, της Λήμνου και της Ίμβρου. Σε αυτό το πλαίσιο πρέπει να εξετασθεί και η δυνατότητα δημιουργίας τελωνείου.

### Άλλες Βασικές υποδομές

- Βελτίωση της προσπελασιμότητας τόσο με την βελτίωση των λιμενικών υποδομών για την προσέγγιση μεγαλύτερων πλοίων, όσο και με την διεκδίκηση νέων ακτοπλοϊκών γραμμών.
- Συντήρηση – αποκατάσταση οδικού δικτύου.
- Κατασκευή συνδετήριων δρόμων οικισμών.
- Ποιοτική αναβάθμιση και επέκταση των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας και η κατασκευή νέων υποδομών φροντίδας ευπαθών ομάδων (νηπίων και ηλικιωμένων).
- Συντήρηση και βελτίωση υποδομών (κτιρίων και εξοπλισμού) εκπαίδευσης και διοίκησης.
- Επέκταση - βελτίωση λιμενικών υποδομών και επέκταση λειτουργιών προκειμένου να εξυπηρετήσουν και άλλες χρήσεις (μαρίνα).
- Αλιευτικό καταφύγιο Λακκώματος.
- Κατασκευή βασικών αστικών υποδομών και προστασίας του περιβάλλοντος (δίκτυα ύδρευσης, βιολογικός καθαρισμός, ΧΥΤΥ, δίκτυα άρδευσης, αποχέτευσης, κ.ά.).
- Μέτρα πρόβλεψης και αντιμετώπισης επιβαρυντικών περιβαλλοντικών παραγόντων. Αντιμετώπιση θεμάτων πολιτικής προστασίας λόγω αδυναμίας του

Δήμου(π.χ. αντιπλημμυρικά έργα) να παρέμβει επαρκώς αφού υπάρχει έλλειψη προσωπικού, χρηματοδότησης ,μηχανημάτων κλπ.

- Το Κέντρο Ελεύθερης Κατασκήνωσης & Φυσικής Διαβίωσης αποτελεί για το νησί συγκριτικό πλεονέκτημα, απαιτείται όμως η θεσμοθέτηση τους ως ειδική μορφή τουρισμού.
- Χαρακτηρισμός του Κέντρου Υγείας ,με δεδομένη την υποστελέχωσή του, ως άγονου.

### **3) Η σημασία του Δήμου για το νησί της Σαμοθράκης. Προτάσεις για την υπέρβαση των προβλημάτων.**

Ο Δήμος αποτελεί τον μοναδικό θεσμό που λειτουργεί οργανωμένα σε τοπικό επίπεδο, παρά τα τεράστια οικονομικά προβλήματα αλλά και αυτά της έλλειψης προσωπικού που αντιμετωπίζει.

Δυστυχώς μέχρι σήμερα καμία μεταρρύθμιση δεν έχει αντιμετωπίσει με ποιό τρόπο ο θεσμός θα είναι σε θέση να διαχειρισθεί το νησί με τα συγκεκριμένα προβλήματα και τις τεράστιες προκλήσεις.

Χρειάζεται συνολικός επανασχεδιασμός στο πλαίσιο μιας νέας μεταρρύθμισης.

Στην κατεύθυνση αυτή η Πολιτεία πρέπει να λάβει υπόψη της και το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου σχετικά με την ειδική κατάσταση των νησιών, αλλά και τις προτάσεις της ΚΕΔΕ όπως τις επεξεργάζεται η αρμόδια επιτροπή. Ως ΠΕΔ/ΑΜΘ δεν δείχνουμε απλώς την αλληλεγγύη μας αλλά δηλώνουμε συμμετοχοί στην προσπάθεια αυτή.

Σήμερα αναγνωρίζοντας το μέγεθος και την σοβαρότητα των προβλημάτων υιοθετούμε τις βασικές προτάσεις του Δήμου για την ιδιαιτερότητα της Σαμοθράκης, το επιθυμητό μοντέλο ανάπτυξης, τα βασικά έργα υποδομών.

Δεσμευόμαστε επίσης να στηρίξουμε άμεσα ένα πλαίσιο μέτρων που μπορεί να διευκολύνει οικονομικά τον Δήμο όπως :

1. Τροποποίηση των κριτηρίων χρηματοδότησης του Δήμου από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Πρόβλεψη ειδικής χρηματοδότησης προς το Δήμο για την αντιμετώπιση των ληξιπρόθεσμων οφειλών του ύψους 830,000 ευρώ περίπου..
2. Να αντιμετωπισθεί το κόστος διαχείρισης απορριμμάτων κυρίως λόγω κόστους μεταφοράς ακτοπλοϊκώς και οδικώς στη Κομοτηνή,αλλά και λόγω έλλειψης προσωπικού . Το συνολικό κόστος διαχείρισης ήδη ξεπερνάει τα 200 ευρώ/τόνο. Χρειάζεται επανασχεδιασμός της πολιτικής τιμολόγησης παροχής υπηρεσίας όσον αφορά το νησιωτικό Δήμο, ώστε το κόστος διαχείρισης να προσεγγίσει το μέσο ενδοπεριφερειακό κόστος.
3. Ανάγκη αξιοποίησης της Τεχνικής βοήθειας του ΕΣΠΑ για την σύνταξη προτάσεων και μελετών με στόχο την αξιοποίηση των χρηματοδοτικών εργαλείων της νέας προγραμματικής περιόδου.
4. Η είσπραξη του φόρου 0,5% επαγγελματιών και παρεπιδημούντων να γίνεται κεντρικά από το κράτος μέσω taxis και απόδοση του στο Δήμο. Εναλλακτικά να γίνεται παρακράτηση του από τις ΔΟΥ και ο συμψηφισμός του με τις πάσης φύσεως οφειλές του Δήμου προς ΔΟΥ.
5. Λόγω της απαγόρευσης υποβολής των Ε9 των δημοτών, ως προσωπικά δεδομένα, να μπορεί εναλλακτικά το Υπουργείο Οικονομικών να δίνει τα ορθά τετραγωνικά μέτρα που αντιστοιχούν μόνο στους αριθμούς παροχής ρεύματος για τους οποίους ζητούν οι Δήμοι στοιχεία.
6. Να συνεχισθεί μέσω προγραμματικών συμβάσεων η στήριξη του Δήμου από τον Δήμο της πρωτεύουσας του νομού και την Περιφέρεια. Ο δήμος διαθέτει μόνο δύο μηχανικούς και είναι επιτακτική η ανάγκη υποβοήθησής του για αξιοποίηση του ΕΣΠΑ.
7. Υποστήριξη των προσπαθειών για να απαλλαγεί σταδιακά ο δήμος, χωρίς επιπτώσεις στον πληθυσμό ,από το εσωτερικό συγκοινωνιακό έργο και τη

μεταφορά επιβατών, έργο το οποίο επιβαρύνει τον Δήμο χωρίς να υπάρχει τελικά και το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος διάβασε το παρακάτω κείμενο του Δημάρχου Σαμοθράκης για τα σημαντικότερα άμεσα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος Σαμοθράκης:

«α) Ο Δήμος υποβάλλει αίτημα χρηματοδότησης στα Ληξιπρόθεσμα ύψους 828.582,86 από τα οποία περίπου τα 220.000 προέρχονται από την εκκαθάριση της Κοινωφελούς Δημοτικής Επιχείρισης Σαμοθράκης, 290.000 από δικαστικές υποθέσεις του Δήμου, 75.000 από οφειλές σε ΧΥΤΑ Κομοτηνής και ΔΙΑΑΜΑΘ για τη διαχείριση των απορριμμάτων και 117.000 οφειλές καυσίμων.

Ο Δήμος αντιμετωπίζει άμεσο κίνδυνο υπαγωγής στο πρόγραμμα εξυγίανσης και είναι το επόμενο βήμα αν δεν προχωρήσει για οποιοδήποτε λόγω η επιχορήγηση των ληξιπρόθεσμων. Η μόνη ευκαιρία οικονομική ανάσας είναι η χρηματοδότηση του συνόλου των ληξιπρόθεσμων για το οποίο ζητάμε τη συμπαράσταση της ΠΕΔ

β) εφαρμόζει ένα υπερβολικού κόστους σύστημα διαχείρισης απορριμμάτων με τη μεταφορά -ακτοπλοϊκή και οδική -των απορριμμάτων στην Κομοτηνή με ταυτόχρονη έλλειψη βασικού προσωπικού καθαριότητας (τρεις εργάτες καθαριότητας και έναν μόνο οδηγό απορριμματοφόρου συμβασιούχο).

γ) διαθέτει τεχνική υπηρεσία με δύο μηχανικούς και χωρίς πραγματική δυνατότητα ωρίμανσης έργων για την αξιοποίηση του ΕΣΠΑ. Υπάρχει ανάγκη υποστήριξης με προγραμματικές συμβάσεις για την απόδειξη διαχειριστικής επάρκειας για την υποβολή προτάσεων και η μόνη βοήθεια που προσδοκούμε και η οποία υπάρχει είναι από το Δήμο Αλεξανδρούπολης. (Έχουμε ήδη συνυπογράψει μια προγραμματική σύμβαση για την υποβολή έργου στην πρόσκληση για επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων).

δ) διαρκές και δεδομένο το πρόβλημα της ακτοπλοϊκής σύνδεσης, με την ύπαρξη μόνο μιας γραμμής σύνδεσης με την ηπειρωτική Ελλάδα θέμα για το οποίο συνεχίζονταν οι προσπάθειες προς όλες τις κατευθύνσεις.

ε) με δεδομένη την υποστελέχωση σε ιατρικό προσωπικό του Κέντρου Υγείας και βασικό αίτημα πολλών ετών για το χαρακτηρισμό του ως άγονο και απορούμε γιατί δεν γίνεται αφού πληρεί αυτά τα χαρακτηριστικά.

στ) Υπάρχει ανάγκη οικονομικής εξυγίανσης με παραχώρηση δημοτικών εκμεταλλεύσεων σε σχήματα και συνεργασίες που να μπορούν να λειτουργήσουν έξω από το πλαίσιο του Δημοσίου. Γίνονται ήδη προσπάθειες για την απαλλαγή από το εσωτερικό συγκοινωνιακό έργο το οποίο σήμερα είναι και παθητικό και επιβαρύνει το Δήμο χωρίς να έχει και το τελικό επιδιωκόμενο αποτέλεσμα. Μια υποστήριξη της ΠΕΔ προς αυτή την κατεύθυνση θα μας βοηθούσε ιδιαίτερα.

ζ) Υπάρχουν βασικές ελλείψεις σε βασικές υποδομές (Βιολογικός Καθαρισμός, ΧΥΤΥ, Λιμένας ικανός να προσεγγίσει μεγαλύτερο πλοίο).

η) προγραμματισμός καθαρισμός ρεμάτων και αντιπλημμυρικών έργων αδυναμία εκτέλεσης έργων λόγω, αδυναμίας εκπόνησης μελετών, έλλειψης μηχανημάτων και χρηματοδότησης

θ) ανάγκη για χρηματοδότηση μελετών από την ΠΑΜΘ.»

Στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη του ΔΣ να αποφασίσουν σχετικά:

Το Δ.Σ μετά από ανταλλαγή διαφόρων γνώμων, αφού έλαβε υπόψη του

1. την εισήγηση του κ. Προέδρου,
2. την εισήγηση του Δημάρχου Σαμοθράκης
3. τις διατάξεις του Π.Δ. 75/2011(ΦΕΚ 182/Α/22-8-2011) «Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων και Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας»

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ**

Εγκρίνει το ακόλουθο κείμενο **σχετικά με τα σημαντικότερα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος Σαμοθράκης, το οποίο θα αποσταλεί σε όλα τα αρμόδια Υπουργεία:**

**« Εισαγωγή**

Το κείμενο που ακολουθεί γράφηκε αξιοποιώντας έγγραφα του Δήμου, αποφάσεις θεσμικών οργάνων, συμπεράσματα συσκέψεων και ομάδων εργασίας, στο πλαίσιο των διαδικασιών που υλοποιήθηκαν τον τελευταίο χρόνο για το ΠΠΧΣΑΑ, το ΕΣΠΑ, τον προσυμφωνητικό διάλογο κλπ.

Το κείμενο έλαβε την τελική του μορφή μετά την συζήτηση στο πλαίσιο του Δ.Σ. της ΠΕΔ και ιδιαίτερα μετά την τοποθέτηση του Προέδρου της ΠΕΔ, του Δημάρχου Σαμοθράκης αλλά και των παρευρισκομένων Δημ. Συμβούλων, και τη λήψη σχετικής απόφασης από το ΔΣ της ΠΕΔ.

**1) Η ιδιαιτερότητα της Σαμοθράκης**

- A. Η «**νησιωτικότητα**» εξ ορισμού συνδέεται με ορισμένα χαρακτηριστικά όπως:
- το μικρό σχετικά μέγεθος, τόσο ως προς την έκταση, όσο και ως προς τον πληθυσμό.
  - τα μόνιμα μειονεκτήματα που παρακωλύουν την επίτευξη οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής. Οι επιχειρήσεις, το ανθρώπινο δυναμικό του νησιού, οι δημόσιες υπηρεσίες δεν μπορούν να παρακολουθούν τις εξελίξεις που σημειώνονται στην υπόλοιπη ηπειρωτική περιφέρεια αλλά και στην Ευρώπη σε ισότιμη βάση. Η αίσθηση που δημιουργείται στους κατοίκους είναι ότι το νησί λόγω της φυσικής του απομόνωσης δεν αποτελεί ουσιαστικά τμήμα την ενιαίας αγοράς.
- Οι περιορισμοί στη προσβασιμότητα, στην ανάπτυξη των κοινωνικών υπηρεσιών και υγείας, στην αποκατάσταση ή στη δημιουργία νέων υποδομών, καθώς και η έλλειψη νέων θέσεων απασχόλησης, δεν ευνοούν την παραμονή των νέων ανθρώπων ή την προσέλκυση νέου πληθυσμού σε μόνιμη βάση.
- το ιδιαίτερο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον που θέτουν περιορισμούς και απαιτούν ειδικές και δαπανηρές λύσεις για τον Δήμο, τους πολίτες αλλά και το Κράτος γενικότερα.

**B. Σαμοθράκη - Τόπος Διεθνούς αξίας**

Η Σαμοθράκη είναι το βορειότερο νησί του Αιγαίου και είναι γνωστή για το φυσικό και πολιτισμικό της πλούτο.

Στο νησί δεσπόζει ο ορεινός όγκος Σάος που καλύπτεται από δάση με πλατάνια, βελανιδιές, καστανιές και κέδρους αλλά και σπάνια είδη θάμνων. Πλήθος πηγών, καταρράκτες με φυσικές πισίνες - οι περίφημες βάθρες- μοναδικές παραλίες, αποτελούν χαρακτηριστικά του νησιού.

Η Σαμοθράκη όμως είναι γνωστή και για τους αρχαιολογικούς της θησαυρούς και το ανθρωπογενές της περιβάλλον. Το ιερό των Μεγάλων Θεών όπου τελούσαν τα Καβείρια Μυστήρια, το άγαλμα της Νίκης, η τρίκλιτη παλαιοχριστιανική βασιλική του 5ου-6ου αι. και οι μεσαιωνικές οχυρώσεις των Γατελούζων είναι ίσως τα πιο σημαντικά και, σε συνδυασμό με την ιδιαίτερη αρχιτεκτονική των οικισμών συνθέτουν **τον ιδιαίτερο χαρακτήρα** της Σαμοθράκης. Η σχετική αποκοπή του νησιού από την ενδοχώρα και η απομόνωσή του είχαν ως αποτέλεσμα να διατηρήσει άκεραια όλα τα στοιχεία του που του προσδίδουν **μοναδικότητα** σε παγκόσμιο επίπεδο.

**2) Το επιθυμητό μοντέλο ανάπτυξης και οι βασικές αναγκαίες υποδομές**

Ως στρατηγική κατεύθυνση είναι απαραίτητη η δημιουργία μίας διακριτής ταυτότητας του νησιού σε Ελλάδα και εξωτερικό, μέσω της προώθησης του ήπιου /εναλλακτικού και ναυτικού τουρισμού, σε συνδυασμό με την στήριξη της πρωτογενούς παραγωγής. Στο πλαίσιο αυτό κρίνεται απαραίτητη η διαφύλαξη του υφιστάμενου χαρακτήρα των

συγκριτικών πλεονεκτημάτων με χρηστή και σταθερή διαχείριση του φυσικού και πολιτισμικού περιβάλλοντος.

Απαιτούμενες μελέτες και ρυθμίσεις:

- Επικαιροποίηση και ολοκλήρωση του υπό εκπόνηση ΣΧΟΟΑΠ το οποίο θα πρέπει να ενσωματώσει το σύνολο των ρυθμίσεων (πολεοδομικών, αναπτυξιακών, περιβαλλοντικών).
- Εκπόνηση ΕΠΜ και έκδοση Π.Δ. και διαχειριστικού σχεδίου για τις περιοχές Natura του νησιού.
- Εκπόνηση μελετών για τη δημιουργία καταδυτικού πάρκου.
- Υποστήριξη της ένταξης της Σαμοθράκης στο δίκτυο ΜΑΒ "Man and Biosphere" της Unesco, ως μια προστατευόμενη περιοχή της Unesco με χαρακτηριστικά βιώσιμη ανάπτυξης.

Χωρική οργάνωση παραγωγικών δραστηριοτήτων:

- Για τον πρωτογενή τομέα πρέπει να προωθηθεί η συνδυασμένη οικοανάπτυξη βασισμένη στα τοπικά προϊόντα. Στη κατεύθυνση αυτή πρέπει να υπάρξει ενίσχυση της παραγωγής, τυποποίησης και προώθησης ποιοτικών τοπικών προϊόντων διατροφής
- Για τον τουρισμό να επιδιωχθεί η ανάπτυξη του εναλλακτικού τουρισμού (οικοτουρισμός, ιαματικός, πολιτισμικός και θαλάσσιος τουρισμός) και η σύνδεση του νησιού με το «Τόξο υδροβιότοπων και αρχαιολογικών χώρων>>. Στη κατεύθυνση αυτή είναι σημαντικό ότι η Σαμοθράκη με την υποστήριξη και της ΠΕΔ έχει ενταχθεί στην ΟΧΕ Τουρισμού-Πολιτισμού με συγκεκριμένα έργα. Να προωθηθεί η ένταξη του νησιού σε δίκτυο ναυτικού τουρισμού, σε πρώτη φάση με τα νησιά της Θάσου, της Λήμνου και της Ίμβρου. Σε αυτό το πλαίσιο πρέπει να εξετασθεί και η δυνατότητα δημιουργίας τελωνείου.

Άλλες Βασικές υποδομές

- Βελτίωση της προσπελασιμότητας τόσο με την βελτίωση των λιμενικών υποδομών για την προσέγγιση μεγαλύτερων πλοίων, όσο και με την διεκδίκηση νέων ακτοπλοϊκών γραμμών.
- Συντήρηση – αποκατάσταση οδικού δικτύου.
- Κατασκευή συνδετήριων δρόμων οικισμών.
- Ποιοτική αναβάθμιση και επέκταση των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας και η κατασκευή νέων υποδομών φροντίδας ευπαθών ομάδων (νηπίων και ηλικιωμένων).
- Συντήρηση και βελτίωση υποδομών (κτιρίων και εξοπλισμού) εκπαίδευσης και διοίκησης.
- Επέκταση - βελτίωση λιμενικών υποδομών και επέκταση λειτουργιών προκειμένου να εξυπηρετήσουν και άλλες χρήσεις (μαρίνα).
- Αλιευτικό καταφύγιο Λακκώματος.
- Κατασκευή βασικών αστικών υποδομών και προστασίας του περιβάλλοντος (δίκτυα ύδρευσης, βιολογικός καθαρισμός, ΧΥΤΥ, δίκτυα άρδευσης, αποχέτευσης, κ.ά.).
- Μέτρα πρόβλεψης και αντιμετώπισης επιβαρυντικών περιβαλλοντικών παραγόντων. Αντιμετώπιση θεμάτων πολιτικής προστασίας λόγω αδυναμίας του Δήμου(π.χ. αντιπλημμυρικά έργα) να παρέμβει επαρκώς αφού υπάρχει έλλειψη προσωπικού, χρηματοδότησης ,μηχανημάτων κλπ.
- Το Κέντρο Ελεύθερης Κατασκήνωσης & Φυσικής Διαβίωσης αποτελεί για το νησί συγκριτικό πλεονέκτημα, απαιτείται όμως η θεσμοθέτηση τους ως ειδική μορφή τουρισμού.
  - Χαρακτηρισμός του Κέντρου Υγείας ,με δεδομένη την υποστελέχωσή του, ως άγονου.

### **3) Η σημασία του Δήμου για το νησί της Σαμοθράκης. Προτάσεις για την υπέρβαση των προβλημάτων.**

Ο Δήμος αποτελεί τον μοναδικό θεσμό που λειτουργεί οργανωμένα σε τοπικό επίπεδο, παρά τα τεράστια οικονομικά προβλήματα αλλά και αυτά της έλλειψης προσωπικού που αντιμετωπίζει.

Δυστυχώς μέχρι σήμερα καμία μεταρρύθμιση δεν έχει αντιμετωπίσει με ποιό τρόπο ο θεσμός θα είναι σε θέση να διαχειρισθεί το νησί με τα συγκεκριμένα προβλήματα και τις τεράστιες προκλήσεις.

Χρειάζεται συνολικός επανασχεδιασμός στο πλαίσιο μιας νέας μεταρρύθμισης.

Στην κατεύθυνση αυτή η Πολιτεία πρέπει να λάβει υπόψη της και το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου σχετικά με την ειδική κατάσταση των νησιών, αλλά και τις προτάσεις της ΚΕΔΕ όπως τις επεξεργάζεται η αρμόδια επιτροπή. Ως ΠΕΔ/ΑΜΘ δεν δείχνουμε απλώς την αλληλεγγύη μας αλλά δηλώνουμε συμμετοχή στην προσπάθεια αυτή.

Σήμερα αναγνωρίζοντας το μέγεθος και την σοβαρότητα των προβλημάτων υιοθετούμε τις βασικές προτάσεις του Δήμου για την ιδιαιτερότητα της Σαμοθράκης, το επιθυμητό μοντέλο ανάπτυξης, τα βασικά έργα υποδομών.

Δεσμευόμαστε επίσης να στηρίξουμε άμεσα ένα πλαίσιο μέτρων που μπορεί να διευκολύνει οικονομικά τον Δήμο όπως :

1. Τροποποίηση των κριτηρίων χρηματοδότησης του Δήμου από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Πρόβλεψη ειδικής χρηματοδότησης προς το Δήμο για την αντιμετώπιση των ληξιπρόθεσμων οφειλών του ύψους 830,000 ευρώ περίπου..
2. Να αντιμετωπισθεί το κόστος διαχείρισης απορριμμάτων κυρίως λόγω κόστους μεταφοράς ακτοπλοϊκώς και οδικώς στη Κομοτηνή, αλλά και λόγω έλλειψης προσωπικού . Το συνολικό κόστος διαχείρισης ήδη ξεπερνάει τα 200 ευρώ/τόνο. Χρειάζεται επανασχεδιασμός της πολιτικής τιμολόγησης παροχής υπηρεσίας όσον αφορά το νησιωτικό Δήμο, ώστε το κόστος διαχείρισης να προσεγγίσει το μέσο ενδοπεριφερειακό κόστος.
3. Ανάγκη αξιοποίησης της Τεχνικής βοήθειας του ΕΣΠΑ για την σύνταξη προτάσεων και μελετών με στόχο την αξιοποίηση των χρηματοδοτικών εργαλείων της νέας προγραμματικής περιόδου.
4. Η είσπραξη του φόρου 0,5% επαγγελματιών και παρεπιδημούντων να γίνεται κεντρικά από το κράτος μέσω taxis και απόδοση του στο Δήμο. Εναλλακτικά να γίνεται παρακράτηση του από τις ΔΟΥ και ο συμψηφισμός του με τις πάσης φύσεως οφειλές του Δήμου προς ΔΟΥ.
5. Λόγω της απαγόρευσης υποβολής των Ε9 των δημοτών, ως προσωπικά δεδομένα, να μπορεί εναλλακτικά το Υπουργείο Οικονομικών να δίνει τα ορθά τετραγωνικά μέτρα που αντιστοιχούν μόνο στους αριθμούς παροχής ρεύματος για τους οποίους ζητούν οι Δήμοι στοιχεία.
6. Να συνεχισθεί μέσω προγραμματικών συμβάσεων η στήριξη του Δήμου από τον Δήμο της πρωτεύουσας του νομού και την Περιφέρεια. Ο δήμος διαθέτει μόνο δύο μηχανικούς και είναι επιτακτική η ανάγκη υποβοήθησής του για αξιοποίηση του ΕΣΠΑ.
7. Υποστήριξη των προσπαθειών για να απαλλαγεί σταδιακά ο δήμος, χωρίς επιπτώσεις στον πληθυσμό ,από το εσωτερικό συγκοινωνιακό έργο και τη μεταφορά επιβατών, έργο το οποίο επιβαρύνει τον Δήμο χωρίς να υπάρχει τελικά και το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα.

.....

**Η απόφαση αυτή έλαβε α/α 41/2016**



**Ακριβές Απόσπασμα  
που βγήκε για υπηρεσιακή χρήση**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΗΣ ΠΕΔ ΑΜ-Θ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΑΜΠΑΚΗΣ  
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ**

**ΑΘΑΝΑΣΙΑΔΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ  
ΔΗΜ. ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΠΡΟΣΟΤΣΑΝΗΣ**



Κομοτηνή 5-9-2016  
Αριθμ.Πρωτ : 512

Ταχ.Δ/νση: Στίλπωνος Κυριακίδη 17  
Κομοτηνή 69 132  
Τηλ:25310-21975  
Fax: 25310- 31016  
e-mail:[info@pedamth.gr](mailto:info@pedamth.gr)

**Προς:** Υπουργό Εσωτερικών και  
Διοικητικής  
Ανασυγκρότησης  
**κ. Παναγιώτη  
Κουρουμπλή**

*Κύριε Υπουργέ,*

Όπως στο πρόσφατο παρελθόν πολλάκις σας υπενθύμισα, το τεράστιο πρόβλημα της βιωσιμότητας του Δήμου Σαμοθράκης αλλά και της ανάγκης προσέγγισης στα τεράστια θέματα που κρατούν το νησί όμηρο και χωρίς ανάπτυξη, είναι άκρως απαραίτητο να συμβεί.

Σήμερα επανέρχομαι με την μνεία του υπ' αριθμ. 4351/26-08-2016 εγγράφου του Δήμου Σαμοθράκης προς την Δ/νση οικονομικής και αναπτυξιακής πολιτικής Τ.Α - Τμήμα επιχορηγήσεων Τ.Α του Υπουργείου σας. Εάν δεν επιχορηγήσετε με το ποσό των 805.898,11 ευρώ για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του Δήμου Σαμοθράκης, δικαιολογώντας και το γεγονός της εγγραφής εκπρόθεσμα αντί του 2015 την εγγραφή του ληξιπρόθεσμου αρχές 2016, (αποδεδειγμένα όμως παλαιών οφειλών) το νησί αυτό δεν θα μπορεί να «επιβιώσει».

Η βοήθεια αυτή είναι η πλέον καθοριστική και είναι αίτημα και της Π.Ε.Δ. Αν. Μακεδονίας-Θράκης.

Στην άκρως δυσχερή οικονομική κατάσταση της χώρας μας είναι δυνατόν να συμβούν παρεμβάσεις, γιατί αποτελούν, όπως εν προκειμένω, μονόδρομο.

***Με τιμή***

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ  
**ΤΗΣ Π.Ε.Δ. ΑΜΘ**

**Συνημμένα:**

**ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΑΜΠΑΚΗΣ**

1. Διαβιβαστικό αιτήματος Δ.Σαμοθράκης  
**ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ**
2. Αίτημα επιχορήγησης ληξιπρόθεσμων  
υποχρεώσεων
3. Αναλυτική έκθεση αιτιολόγησης για ληξιπρόθεσμες οφειλές
4. Βεβαίωση Προϊσταμένης Οικονομικών υπηρεσιών

**ΔΗΜΑΡΧΟΣ**