



# Η ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΟΠΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΝΟΜΟΥ ΞΑΝΘΗΣ

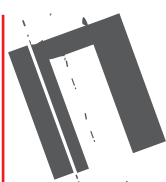


Γραφεία: Γεωργίου Σταύρου 20 671 00 Ξάνθη Τηλ.: 25410 27470

Έτος 10° Αριθμός φύλλου: 58°

ΜΑΪΟΣ - ΙΟΥΝΙΟΣ 2006

Τιμή φύλλου: 0,01 ευρώ



**επιεχόμενα**



Ο Πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ, κ. Πάρις Κουκουλόπουλος, μιλά «Με Άποψη» για το νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και τη νέα Συνταγματική Αναθεώρηση  
**σελ. 3**

Συνάντηση των εκπροσώπων της Ένωσης των ΟΤΑ Μαύρης Θάλασσας Βουλγαρίας με τα μέλη ΔΣ της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης  
**σελ. 3**



Σημαντικά έργα στην πόλη και στα δημοτικά διαμερίσματα του Δήμου Ξάνθης  
**σελ. 2**



Ημερίδες & Δραστηριότητες της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης και της ΕΠΑ σε Αθήνα, Ριγί, Ξάνθη, Θέρμες, Σταυρούπολη, Σάτρες, Κένταυρο  
**σελ. 4**



Εκδόσεις απ' τον τόπο σου: Θωμά Εξάρχου, Το Εμπορικό Κέντρο της Ξάνθης  
**σελ. 4**

## Ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων

**Μ**ε τη ψήφιση του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (ΔΚΚ), ολοκληρώθηκε μια προσπάθεια τριών χρόνων (Απρίλης 2003 - Απρίλης 2006) των δύο Ειδικών Επιτροπών -της προηγούμενης και της σημερινής κυβέρνησης- στις οποίες συμμετείχαν εκπρόσωποι της ΚΕΔΚΕ, του Συμβουλίου Επικρατείας, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, αλλά και επιστήμονες, διευθυντικά στελέχη του ΥΠΕΣΔΔΑ. Αντικείμενο των Ειδικών Επιτροπών ήταν ο εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης. Παρά τις αντιτιθέμενες απόψεις για το εάν ο νέος Κώδικας αποτελεί ριζική τομή στο ισχύον πλαίσιο λειτουργίας των ΟΤΑ, η θεσμοθέτησή του μπορεί να χαρακτηριστεί ως μια θετική εξέλιξη σε σχέση με τον προηγούμενο Κώδικα.

Οι βασικές καινοτομίες του νέου ΔΚΚ προσδιορίζονται κυρίως στους ακόλουθους θεματικούς τομείς:

### 1. Αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων

Καθορίζονται δύο κατηγορίες αρμοδιοτήτων:

**α)** Η κατηγορία αρμοδιοτήτων που αποτελούν καθαρά **τοπικές υποθέσεις**, το εύρος των οποίων προσδιορίζεται στους ακόλουθους επτά (7) τομείς:

- της ανάπτυξης
- του περιβάλλοντος
- της ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών
- της απασχόλησης
- της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης
- της παιδείας
- του πολιτισμού και αθλητισμού και της πολιτικής προστασίας.

**β)** Η κατηγορία αρμοδιοτήτων οι οποίες έχουν **κρατικό χαρακτήρα** και η άσκησή τους έχει ανατεθεί από το κράτος στους Δήμους

και τις Κοινοότητες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, όπως π.χ.:

- η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων και η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών
- η χορήγηση αδειών για διάφορες λειτουργίες που καθορίζει η νομοθεσία, κ.λπ.

### 2. Εισαγωγή θεσμών ανάπτυξης της τοπικής δημοκρατίας

Εισάγονται καινοτόμες ρυθμίσεις προς ενίσχυση των συμμετοχικών διαδικασιών, όπως:

- ο θεσμός του τοπικού δημοψηφίσματος
- η Χάρτα Δικαιωμάτων του Δημότη
- ο Οδηγός του Δημότη
- η υποχρέωση της Δημοτικής και Κοινοτικής Αρχής να προβαίνει σε Ετήσιο Απολογισμό Πεπραγμένων σε δημόσιες συνεδριάσεις
- η απαίτηση διασφάλισης του δικαιώματος πρόσβασης όλων των κατοίκων, χωρίς διάκριση, στη χρήση των -παρεχόμενων από τους ΟΤΑ- υπηρεσιών.

συνέχεια στη σελίδα 2

## Η πρόταση της ΚΕΔΚΕ για τη Συνταγματική Αναθεώρηση

**Ο**μόφωνα το ΔΣ της ΚΕΔΚΕ ενέκρινε την πρόταση του Επιστημονικού Συμβουλίου του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ) για την «Αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης εν' όψει της νέας Συνταγματικής Αναθεώρησης».

Με την πρόταση που κατατίθεται, η ΚΕΔΚΕ ζητά στο νέο Σύνταγμα να κατοχυρωθεί:

**Ο διττός χαρακτήρας** της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η υιοθέτηση μιας τέτοιας συνταγματικής θεώρησης θα σηματοδοτήσει, ουσιαστικά και συμβολικά, την αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο ρόλος της οποίας ασφαλώς δεν είναι μόνον η διαχείριση των δημόσιων υποθέσεων που έχουν τοπικό χαρακτήρα -για τις οποίες, άλλωστε, έχει ήδη το «τεκμήριο αρμοδιότητας»- αλλά όλων των δημόσιων υποθέσεων που προσιδιάζουν στον ιδιαίτερο χαρακτήρα της και στην άμεση δημοκρατική της νομιμοποίηση.

**Η αναδιάρθρωση των δυο βαθμών Αυτοδιοίκησης** με την ενίσχυση των Δήμων και τη ρητή, πλέον, αναφορά στο ότι ο Β' βαθμός Αυτοδιοίκησης θα οργανώνεται σε επίπεδο Περιφέρειας, ενώ θα προβλέπεται και η Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση στα μεγάλα πολεοδομικά συγκροτήματα και αντίστοιχοι θεσμοί για τα νησιωτικά συμπλέγματα.

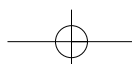
**Η γενναία φορολογική αποκέντρωση** ώστε οι ΟΤΑ να μπορούν να καθορίζουν όσο και να εισπράττουν φόρους και τέλη,



πέραν των ανταποδοτικών, υπό την αυτονόητη βέβαια προϋπόθεση ότι ο νομοθέτης θα καθορίζει, με νόμο-πλαίσιο, αφ' ενός τα κριτήρια (ιδίως αυτά της χωρικής και κοινωνικής συνοχής) και αφ' ετέρου τις γενικές αρχές και κατευθύνσεις της τοπικής φορολογικής πολιτικής. Παράλληλα θα προβλεφθεί με επιτακτικότητα η συνταγματική δέσμευση ότι δεν θα είναι δυνατή η ανάθεση πρόσθετων αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ χωρίς την ταυτόχρονη πρόβλεψη των αναγκαίων πόρων.

**Η ρητή συνταγματική εξουσιοδότηση στον κοινό νομοθέτη** ότι μπορεί να απονείμει στους αλλοδαπούς, που διαμένουν νόμιμα στη χώρα, τα πολιτικά δικαιώματα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι για την ανάδειξη των αυτοδιοικητικών αρχών.

**Η δυνατότητα των μονοπρόσωπων αιρετών οργάνων** (Δημάρχων, Προέδρων Διευρυμένων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, Νομαρχών, Αντιδημάρχων, Αντινομαρχών) να υποβάλλουν υποψηφιότητα στις βουλευτικές εκλογές χωρίς την υποχρέωση παραίτησης από το αξίωμά τους, αλλά με αναπλήρωσή τους κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου. Σε περίπτωση εκλογής ισχύει το ασυμβίβαστο.





# Σημαντικά Έργα

## στην πόλη και τα δημοτικά διαμερίσματα του Δήμου Ξάνθης

**Π**ολλά και σημαντικά τα έργα που υλοποιούνται στο Δήμο Ξάνθης, τόσο στην πόλη όσο και στους οικισμούς της. Ενδεικτικά παρουσιάζουμε κάποια από τα έργα που περαιώθηκαν ή βρίσκονται στο στάδιο υλοποίησής τους.

### Έργα στην πόλη της Ξάνθης



• Κατασκευή υπόγειου χώρου στάθμευσης στο Κλειστό Αθλητικό Κέντρο «Φίλιππος Αμοιρίδης», Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 2.223.158,00 ευρώ.



• Διαμόρφωση πεζοδρομίων οδών Καπνεργατών, Γ. Κονδύλη, Πιαλόγλου κ.λπ., Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ, προϋπολογισμού 523.604,00 ευρώ.



• Επέκταση οδού Στ. Βλαχοπούλου, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 297.984,00 ευρώ.  
• Επισκευή κτιρίου Στέγης Γραμμάτων & Καλών Τεχνών, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 268.357,00 ευρώ.



• Διαμόρφωση οδού Έβρου, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 234.833,00 ευρώ.



• Διαμόρφωση Πλατείας Ζαλάχα & Δρόμων Οικισμού Σαμακώβ, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 230.890,00 ευρώ.

### Έργα στα δημοτικά διαμερίσματα του Δήμου Ξάνθης



• Έργα οδοποιίας και δίκτυα ηλεκτροφωτισμού Οικιστικής Μονάδας Ξάνθης, ΠΕΠ ΑΜΘ, προϋπολογισμού 1.314.146,00 ευρώ.



• Κατασκευή Κλειστού Γυμναστηρίου Αθλοπαιδιών στο Εύμοιρο, Πρόγραμμα ΕΛΛΑΔΑ 2004, προϋπολογισμού 893.750,00 ευρώ.



• Διαμόρφωση Κεντρικής Οδού Κιμμεριών και έργα υποδομών, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 360.000,00 ευρώ και Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ, προϋπολογισμού 300.000,00 ευρώ.



• Διαμόρφωση Κεντρικής οδού οικισμού Λεύκης, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 258.533,00 ευρώ.



• Διαμόρφωση χώρου στη Νεάπολη, Πρόγραμμα ΣΑΤΑ, προϋπολογισμού 206.013,00 ευρώ.

συνέχεια από τη σελίδα 1

## Ο νέος Κώδικας

### 3. Σύστημα διακυβέρνησης

Με μια σειρά ρυθμίσεων, το Δημοτικό Συμβούλιο αναβαθμίζεται σε πολιτικό, προγραμματικό και ελεγκτικό όργανο του Δήμου. Ειδικότερα:

- **καθιερώνεται** τεκμήριο αρμοδιότητας του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου
- **θεσμοθετούνται** για πρώτη φορά οι «δημοτικές παρατάξεις»
- **αυξάνεται** ο αριθμός των δημοτικών και κοινοτικών συμβούλων και των αντιδημάρχων, ανάλογα με τον πληθυσμό του κάθε Δήμου
- **αναβαθμίζεται** ο ρόλος της μειοψηφίας αφού:
  - αντιπρόεδρος της Δημοτικού Συμβουλίου εκλέγεται ο υποψήφιος, τον οποίο προτείνει κατόπιν εκλογής κυριαρχικά μόνο η μειοψηφία
  - έχει διευρυμένη συμμετοχή στη Δημοτική Επιτροπή
  - συμμετέχει στη διοίκηση των επιχειρήσεων, των ιδρυμάτων και των νομικών προσώπων του δήμου.
- **διασφαλίζεται** ο ελεγκτικός ρόλος των δημοτικών συμβούλων με την υποχρέωση του Δημάρχου να απαντά σε ερωτήματα που του υποβάλλουν για θέματα, που διαχειρίζεται, ενώ έχει υποχρέωση, όπως και η Δημοτική Επιτροπή, να παρέχει πληροφορίες και στοιχεία στο Δημοτικό Συμβούλιο για να μπορεί να ασκεί υπεύθυνα τα καθήκοντά του.

### 4. Εποπτεία των ΟΤΑ και έλεγχος νομιμότητας των αποφάσεων

Με το σχέδιο του νέου ΔΚΚ γίνεται προσπάθεια να περιορισθεί ο έλεγχος νομιμότητας που ασκείται στις πράξεις των Δήμων και Κοινοτήτων από το Γ.Γ. της Περιφέρειας, στον απολύτως απαραίτητο. Ειδικότερα:

- **Καθορίζονται** επακριβώς ποιες από τις αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών αρχών υπόκεινται στον καταστατικό έλεγχο νομιμότητας του Γ.Γ. Περιφέρειας.
- **Ο Γενικός Γραμματέας** πλέον ασκεί σε πρώτο βαθμό έλεγχο νομιμότητας και ακυρώνει κάθε παράνομη πράξη των οργάνων

## Δήμων και Κοινοτήτων

των Δήμων και των Κοινοτήτων είτε αυτεπάγγελα είτε κατόπιν προσφυγής οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον.

- **Για πρώτη φορά θεσμοθετείται** προσφυγή όχι μόνο κατά των εκτελεστών πράξεων των πρωτοβάθμιων οργανισμών, αλλά και κατά της παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων τους.
- **Επαναφέρεται** το δεύτερο στάδιο κρίσης που είχε στο παρελθόν καταργηθεί, υπό διαφορετική όμως πλέον μορφή. Για το λόγο αυτό ιδρύεται, στην έδρα κάθε Περιφέρειας, τουλάχιστον μια Ειδική Επιτροπή, από την οποία απουσιάζει παντελώς εκπρόσωπος της κρατικής διοίκησης, ως εκέγγυο αμερόληπτης κρίσης.

### 5. Εξυγίανση των Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων

Με τις νέες ρυθμίσεις επιδιώκεται η διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας των Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων καθώς και η θέσπιση κανόνων λειτουργίας τους.

Οι μορφές των Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων προσδιορίζονται πλέον περιοριστικά και είναι οι ακόλουθες:

- Δημοτικές ή Κοινοτικές κοινοφελείς επιχειρήσεις**  
Οι κοινοφελείς επιχειρήσεις συνιστώνται από ένα Δήμο ή Κοινότητα και έχουν ως σκοπό την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών που είναι συναφείς ή συνδέονται με τους τομείς της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, της παιδείας, του πολιτισμού και του αθλητισμού και του περιβάλλοντος, καθώς και την οργάνωση δημοτικής συγκοινωνίας και την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας, ενώ δεν μπορούν να έχουν ως αντικείμενο αρμοδιότητες κρατικού χαρακτήρα, που η άσκησή τους έχει ανατεθεί στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ, την καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, τη δημιουργία και συντήρηση πρασίνου και τη λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών.
- Ανώνυμες Εταιρείες**  
Οι Ανώνυμες Εταιρείες διακρίνονται:
  - **Σε κοινές Ανώνυμες Εταιρείες**, οι οποίες συνιστώνται μόνο

από Δήμους και Κοινότητες ή και με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους.

- **Σε αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες**, στο εταιρικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχουν μόνο ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού ή και άλλοι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αποκλειστικός σκοπός των εταιρειών αυτών είναι, η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των ΟΤΑ, των Ενώσεών τους ή και της Περιφέρειας και η προώθηση της επιχειρηματικής, οικονομικής και βιώσιμης ανάπτυξης του Δήμου ή της Κοινότητας με τη συμμετοχή τους σε αντίστοιχα προγράμματα ή με την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο.
- **Σε Δημοτικές ή Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρείες**, οι οποίες συνιστώνται μόνο από ένα Δήμο ή μια Κοινότητα και έχουν ως σκοπό την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας τους ή την εκμετάλλευση κοινοχρήστων χώρων.

### 6. Διαδημοτική συνεργασία - Συμβάσεις - Συμπράξεις

Επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο που αφορά στις συνεργασίες των Δήμων και Κοινοτήτων και των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε επίπεδο:

- **Συμβάσεων** διαδημοτικής συνεργασίας
- **Συμβάσεων** συνεργασίας φορέων της ΤΑ, για την εκτέλεση έργων, προμηθειών και υπηρεσιών
- **Συστηματοποίησης** και επανακαθορισμού των Προγραμματικών Συμβάσεων
- **Να συμπράττουν** με τον ιδιωτικό τομέα για την εκτέλεση έργων για την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες
- **Να αναθέτουν**, με τη διαδικασία του διαγωνισμού, την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας, την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών με παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης ή/και την καταβολή αμοιβής και
- **Να συνάπτουν** συμβάσεις χρηματοδοτικής μίσθωσης για την απόκτηση κινητών ή ακινήτων.



# με άποψη

.....  
Πάρις Κουκουλόπουλος, Πρόεδρος ΚΕΔΚΕ



## «Στόχος μας, ένα σύγχρονο και δημοκρατικό κράτος με μια ανοιχτή και σύγχρονη κοινωνία»

Για τη σημασία που έχει η Συνταγματική Αναθεώρηση όσον αφορά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση καθώς και για τον πρόσφατα ψηφισθέντα Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα (ΔΚΚ) μιλά στη συνέντευξη που παραχώρησε αποκλειστικά στη *Φωνή της Αυτοδιοίκησης* ο Πρόεδρος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (ΚΕΔΚΕ), κ. Πάρις Κουκουλόπουλος.

**Κύριε Πρόεδρε, ποιες είναι οι νέες προοπτικές που ανοίγονται για τους δημοκρατικούς θεσμούς της χώρας μέσα από τη Συνταγματική Αναθεώρηση;**

**Πάρις Κουκουλόπουλος** Η Συνταγματική Αναθεώρηση δίνει μια μεγάλη δυνατότητα που δεν μπορεί και δεν πρέπει να καθεί μέσα σε επικοινωνιακούς χειρισμούς και άλλες αντιπαραθέσεις· είναι αυτή που μπορεί να φέρει τους θεσμούς πιο κοντά στον πολίτη, μέσα από συγκεκριμένες τομές.

**Για τι είδους «τομές» μιλάτε;**

**Π.Κ.** Αναφέρομαι σε δύο συγκεκριμένες τομές. Η πρώτη, ρήξη με το συγκεντρωτισμό, που αποτελεί το σοβαρότερο, κατά την άποψή μας, εμπόδιο στην ανάπτυξη και ευημερία του τόπου μας. Και η δεύτερη, ενδυνάμωση της συμμετοχικής δημοκρατίας, που αποτελεί κυριολεκτικά το οξυγόνο στους θεσμούς, τους αντιπροσωπευτικούς θεσμούς, και είναι η μόνη επιλογή που μπορεί πραγματικά να ενισχύσει το κύρος και την αξιοπιστία των θεσμών.

**Υπάρχουν επιλογές που μπορούν να ανοίξουν έναν τέτοιο δρόμο;**

**Π.Κ.** Βεβαιότατα. Σας αναφέρω μερικές μόνο που δείχνουν ότι ανοίγουν έναν τέτοιο δρόμο που έχει ανάγκη η χώρα. Πρώτον, απλούστευση των δομών διοίκησης και Αυτοδιοίκησης με ριζική αποκέντρωση. Δεύτερον, αντιμετώπιση των προβλημάτων όσο γίνεται πιο κοντά στους πολίτες. Τρίτον, ζητήματα όπως η υγεία, η παιδεία, η απασχόληση, το περιβάλλον, η χωροταξία, με αυστηρό κοινωνικό έλεγχο, η Νομοθετική πρωτοβουλία στους πολίτες και την Αυτοδιοίκηση και οι καινοτόμες δράσεις δημοκρατικής συμμετοχής, η φορολογική αποκέντρωση για τον εκδημοκρατισμό του φορολογικού συστήματος που οδηγούν στην Αυτοδιοίκηση και την κοινωνία της ευθύνης, είναι μερικές επιλογές που μπορούν να οδηγήσουν στο άνοιγμα νέων οδών.

Στο παρόν τεύχος φιλοξενούμε το κείμενο με την πρόταση της ΚΕΔΚΕ για τη Συνταγματική Αναθεώρηση. Στην κατεύθυνση ποιου στόχου κινήθηκε η ΚΕΔΚΕ με αυτή της την πρόταση;

**Π.Κ.** Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων αξιοποιώντας την εμπειρία της τελευταίας Συνταγματικής Αναθεώρησης, κυρίως όμως αξιοποιώντας το επιστημονικό δυναμικό του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που πρόσφατα δημιουργήσαμε, καταθέτει σήμερα μία ολοκληρωμένη πρόταση που πιστεύουμε ότι ανταποκρίνεται στις προκλήσεις για τις οποίες μίλησα. Στόχος μας δεν είναι τίποτα άλλο από το σύγχρονο και δημοκρατικό κράτος. Στόχος μας δεν είναι τίποτα άλλο από την ισχυρή κοινωνία.

“**Με τον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας, όμως, να μην έχει κυρωθεί στο σύνολό του από τη Βουλή, με τη φορολογική αποκέντρωση και την περιφερειακή αυτοδιοίκηση να μετατίθενται στο άγνωστο μέλλον, ο Κώδικας δεν είναι αυτό που πραγματικά χρειάζεται η Τοπική Αυτοδιοίκηση στη χώρα μας...**”

**Ποιο συγκεκριμένα, τι ακριβώς εννοείτε;**

**Π.Κ.** Η πρότασή μας επιδιώκει την αναβάθμιση φυσικά του ρόλου της Αυτοδιοίκησης ώστε ν' αποτελέσει βασικό βήμα του διοικητικού και πολιτικού συστήματος της χώρας, την κατοχύρωση του Β' Βαθμού σε επίπεδο Περιφέρειας, Περιφερειακής, δηλαδή, Αυτοδιοίκησης και της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης για τις δύο μητροπολιτικές περιοχές, την οικονομική αυτοδυναμία των μηχανισμών της φορολογικής αποκέντρωσης, καθώς και την κατοχύρωση της διαχείρισης από την Τοπική Αυτοδιοίκηση δημόσιων υποθέσεων.

Για τα θέματα αυτά και με οδηγό πάντα τη γνώση που αποκομίζουμε μέσα από τα συνέδρια της ΚΕΔΚΕ αλλά και τις προτάσεις της Αυτοδιοίκησης, βαδίζουμε στο δρόμο για μια ανοιχτή και ισχυρή κοινωνία, για ένα σύγχρονο και δημοκρατικό κράτος, το οποίο έχει τελικά την εντολή από τους ίδιους του τους πολίτες.

**Ας περάσουμε σ' ένα άλλο θέμα, κύριε Πρόεδρε. Κατά την άποψή σας, πόσο επί της ουσίας «φρέσκος» είναι ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας;**

**Π.Κ.** Ο νέος Κώδικας, αν και αποτελεί ένα σημαντικό βήμα, απέχει ακόμα πολύ από τις πραγματικές προσδοκίες της Αυτοδιοίκησης. Κι αυτό γιατί κινείται σε μεγάλο βαθμό στη φιλοσοφία των προηγούμενων Κωδίκων, χωρίς ν' αποτελεί, δυστυχώς, ριζική τομή στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των ΟΤΑ.

**Ποιο ήταν το όραμα της ΚΕΔΚΕ για το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, το οποίο και αγωνίστηκε να εμπνεύσει κατά τη διάρκεια των μακροχρόνιων διαδικασιών διαλόγου;**

**Π.Κ.** Από την πλευρά της η ΚΕΔΚΕ προσήλθε από την αρχή στο σχετικό διάλογο έχοντας επεξεργαστεί ένα συγκροτημένο πλαίσιο αρχών που πρέπει να διέπουν έναν σύγχρονο Κώδικα, το οποίο και κατέθεσε. Καθ' όλη τη διάρκεια αυτού του μακρόχρονου διαλόγου προσπάθησε ν' αποτυπώσει τις θέσεις της και να επηρεάσει το τελικό αποτέλεσμα στην κατεύθυνση μιας ριζικής τομής που ν' αποτυπώνει τις σύγχρονες θεσμικές, κοινωνικές και οικονομικές εξελίξεις, αλλά και να είναι ανοικτός στις προκλήσεις του μέλλοντος.

**Ο νέος Κώδικας που τελικά ψηφίστηκε είναι, κατά την άποψή σας, αυτός που πραγματικά χρειάζεται η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα;**

**Π.Κ.** Με τον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας να μην έχει κυρωθεί στο σύνολό του από τη Βουλή, με τη φορολογική αποκέντρωση και την περιφερειακή αυτοδιοίκηση να μετατίθενται στο άγνωστο μέλλον, ο Κώδικας, εκ των πραγμάτων, δεν είναι αυτό που πραγματικά χρειάζεται η Τοπική Αυτοδιοίκηση στη χώρα μας.

**Ποιες θεωρείτε ως τις βασικές αδυναμίες του νέου Κώδικα;**

**Π.Κ.** Η Κυβέρνηση δεν αξιοποίησε στον Κώδικα ούτε καν την τελευταία Συνταγματική Αναθεώρηση, ενώ θέματα όπως η οικονομική αυτοδυναμία των ΟΤΑ, η καταστατική θέση των αιρετών, τα τοπικά έσοδα, η μεταφορά αρμοδιοτήτων, οι εθελούσιες συνενώσεις, δεν αντιμετωπίζονται ριζικά και θαρραλέα. Εξαιρέση αποτέλεσε το εκλογικό σύστημα, με τη θεσμοθέτηση του 42%, το οποίο άλλαξε η Κυβέρνηση χωρίς κανένα διάλογο.

**Κύριε Κουκουλόπουλε, σας ευχαριστούμε πολύ. Και εγώ σας ευχαριστώ.**

## Επίσκεψη εκπροσώπων της Ένωσης των ΟΤΑ Μαύρης Θάλασσας

Εικοσιένας Δήμαρχοι και εκπρόσωποι της Ένωσης των ΟΤΑ Μαύρης Θάλασσας της Βουλγαρίας, καθώς και εκπρόσωποι των Νομαρχιών Βάρνας και Μπουργκάζ επισκέφθηκαν στις 29 Ιουνίου 2006 την Ξάνθη. Κατά τη διάρκεια της επίσκεψής τους τα μέλη της Βουλγαρικής αποστολής συναντήθηκαν με τον Πρόεδρο, κ. Μιχάλη Στυλιανίδη και τα μέλη του ΔΣ της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης.

**Άριστη συνεργασία - Εξαιρετικές προοπτικές**  
Αξίζει να σημειωθεί ότι η ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης κατά την τελευταία δεκαετία χτίζει σταθερά, με συνέπεια αλλά και με όραμα σχέσεις φιλίας και αμοιβαίας συνεργασίας με τους Δήμους της περιοχής και την Ένωση των ΟΤΑ Μαύρης Θάλασσας της Βουλγαρίας. Ως εκ τούτου, η πρόσφατη επίσκεψη των αιρετών και στελεχών της Βουλγαρικής Ένωσης στο Ν. Ξάνθη επιβεβαιώνει και ενισχύει τις καλές σχέσεις καθώς και τις άριστες προοπτικές συνεργασίας



που διανοίγονται ενόψει της πλήρους ένταξης της γειτονικής χώρας στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

**Με το Βλέμμα στο μέλλον**

Στο πλαίσιο της παραπάνω συνάντησης έγινε απολογισμός του έργου από τη μέχρι σήμερα συνεργασία μεταξύ των δύο πλευρών. Παράλληλα, υπήρξε συνεργασία σε πολιτικό και τεχνικό επίπεδο για την προώθηση της πρωτοβουλίας της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης και της ΕΠΑ που αφορά στη δημιουργία Δικτύου Πόλεων με Παραδοσιακούς Οικισμούς στα Βαλκάνια.

**Φωτογραφία** Ο Πρόεδρος της ΤΕΔΚ & ΕΠΑ - Δήμαρχος Ξάνθης, κ. Μιχάλης Στυλιανίδης (αριστερά) με τον Πρόεδρο της Ένωσης ΟΤΑ Μαύρης Θάλασσας, κ. Τσόνεφ

“**Η συνάντησή μας κινείται στο πλαίσιο του οράματός μας, που ως Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ν. Ξάνθης εδώ και αρκετά χρόνια αναδεικνύουμε, δηλαδή τη συνεργασία όλων των Δήμων των περιοχών του Άξονα με κατεύθυνση Βορρά - Νότου, από τη Μαύρη Θάλασσα ως το Αιγαίο. Στο άμεσο μέλλον θα κληθούμε για την από κοινού μελέτη, σχεδιασμό και υλοποίηση μεγάλων και μικρών έργων σ' αυτή την περιοχή. Πρέπει να είμαστε έτοιμοι.**”

Μιχάλης Στυλιανίδης  
Πρόεδρος ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης & ΕΠΑ -  
Δήμαρχος Ξάνθης



**στην Ξάνθη**
**Ελληνοβουλγαρική συνάντηση**


Βουλγαρική αντιπροσωπεία, αποτελούμενη από Δημάρχους και εκπροσώπους της Ένωσης των ΟΤΑ Μαύρης Θάλασσας (UBBSLA-Union of Bulgarian Black Sea Local Authorities) της Βουλγαρίας συνοδευόμενη από εκπροσώπους των Νομαρχιών Βάρνας και Μπουργκάζ επισκέφθηκε στις 29 Ιουνίου την Ξάνθη. Τα μέλη της βουλγαρικής αποστολής συναντήθηκαν με τον **Πρόεδρο, κ. Μιχάλη Στυλιανίδη** και τα **μέλη του ΔΣ της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης**.

Κατά τη διάρκεια των επαφών που είχαν οι δύο πλευρές συζητήθηκαν θέματα που αφορούσαν στη γόνιμη δεκαετή τους συνεργασία, τις προοπτικές συνεργασίας ενόψει της επικείμενης πλήρους ένταξης της Βουλγαρίας στην ΕΕ καθώς και την προώθηση της πρωτοβουλίας της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης και της ΕΠΑ που αφορά στη δημιουργία **Δικτύου Πόλεων με Παραδοσιακούς Οικισμούς στα Βαλκάνια**.

**στις άνω θέρμες**
**Ενημέρωση για τις Βιολογικές Καλλιέργειες**


Την Παρασκευή 2 Ιουνίου 2006, πραγματοποιήθηκε στις Άνω Θέρμες ενημερωτική συνάντηση με θέμα «Βιολογικές Καλλιέργειες». Η συνάντηση, που εντάσσονταν στο πλαίσιο του «Ολοκληρωμένου Σχεδίου

Τοπικής Πρωτοβουλίας Απασχόλησης «**Εργασιακή Διέξοδος**»», οργανώθηκε και υλοποιήθηκε από την **ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης**, η οποία είναι ο τελικός δικαιούχος Ενεργειών Δημοσιότητας και Ευαισθητοποίησης του παραπάνω Ολοκληρωμένου Σχεδίου.

**Φωτογραφία** Ο Πρόεδρος της Κοινότητας Θερμών Ν. Ξάνθης, **κ. Ναζήρ Χασάν** (πρώτος από αριστερά) με τους συμμετέχοντες στην ημερίδα

**στη σταυρούπολη**
**Ημερίδα για τον Αγροτουρισμό**


Στο πλαίσιο του «Προγράμματος Ανάπτυξης, Απασχόλησης & Κοινωνικής Συνοχής στην Περιφέρεια του Νέστου» - Μέτρο 5.5 «Τοπικές Πρωτοβουλίες Απασχόλησης», πραγματοποιήθηκε την Τετάρτη 21 Ιουνίου 2006, στη Σταυρούπολη, ενημερωτική ημερίδα με θέμα «Καλές πρακτικές επιχειρηματικότητας στον Αγροτουρισμό». Εισηγητές στην ημερίδα ήταν η **κ. Χριστίνα Ταβουλτσίδου**, Στέλεχος Διαχείρισης & Παρακολούθησης ΠΕΠ ΑΜΘ, ο **κ. Ιωάννης Τσιτούρας**, Στέλεχος Αγροτουριστικής ΑΕ και η **κ. Δέσποινα Ιωαννίδου**, Πρόεδρος του Γυναικείου Συνεταιρισμού Αγ. Αντωνίου Θεσσαλονίκης. Οι εισηγήσεις που εκφωνήθηκαν αφορούσαν αντίστοιχα στα εξής θέματα: «Ο Ρόλος των Τοπικών Πρωτοβουλιών Απασχόλησης στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας σε τοπικό επίπεδο», «Ποιότητα και Τουρισμός, Παρουσίαση καλών πρακτικών» και «Προώθηση προϊόντων αγροτουρισμού».

**Διοργανωτές της ημερίδας ήταν η ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης και το Επιμελητήριο Ξάνθης**, μέλη της Ομάδας Συνεργαζόμενων Φορέων (ΟΣΦ).

**Φωτογραφία** Από αριστερά ο Σύμβουλος Ανάπτυξης της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης, **κ. Νίκος Μίχος** και οι εισηγητές της ημερίδας **κ.κ. Χριστίνα Ταβουλτσίδου, Ιωάννης Τσιτούρας** και **Δέσποινα Ιωαννίδου**

**στον κένταυρο**
**Συμβουλευτική γυναικών**


Το χρονικό διάστημα 20/03/2006 έως 12/4/2006 τα στελέχη της Συμβουλευτικής υποστήριξης της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης (2 γεωπόνοι), στο πλαίσιο της πράξης που υλοποιεί με τίτλο «**Δράση Συμβουλευτικής - Ενεργειες Συμβουλευτικής Παρακολούθησης από την ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης στο πλαίσιο του Σχεδίου με τίτλο "Εργασιακή Διέξοδος"**» του ΠΕΠ ΑΜΘ 2000 - 2006, πραγματοποίησαν ατομικές και ομαδικές συνεδρίες συμβουλευτικής σε αγροτικά θέματα σε 40 γυναίκες στην περιοχή του Κενταύρου Ν. Ξάνθης.

**στις θέρμες & τις σάτρες**
**Υποστήριξη της ΕΠΑ στην υποβολή προτάσεων έργων υποδομής στο πλαίσιο των ΟΠΑΑΧ - Έγκριση των έργων από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης**

Υπηρεσίες τεχνικής υποστήριξης στις Κοινότητες Θερμών και Σατρών παρέχει η **ΕΠΑ** για την υποβολή προτάσεων στην 152/2005 Πρόσκληση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του ΠΕΠ ΑΜΘ, Μέτρο 1.14 «**Ολοκληρωμένες Παρεμβάσεις Ανάπτυξης Ειδικών Περιοχών - ΕΠΠΑ**». Συγκεκριμένα, οι συνεργάτες της ΕΠΑ στο πλαίσιο του έργου «**Υπηρεσίες Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης προς υποβοήθηση των τελικών δικαιούχων της ορεινής περιοχής του νομού Ξάνθης**», παρέχουν τις υπηρεσίες τους στην υποβολή αιτήσεων των έργων: «**Υδρευση οικισμών Κοινότητας Θερμών**», προϋπολογισμού 700.000,00 ευρώ και «**Τοίχοι αντιστήριξης και ασφαλτόστρωση δρόμων στους οικισμούς Κοινότητας Σατρών**», προϋπολογισμού 170.500,00 ευρώ. Και τα δύο έργα εγκρίθηκαν και σύντομα ξεκινά η υλοποίησή τους.

**στο ρυγί της ινδίας**
**Σεμινάρια για τη Διαχείριση των Στερεών Αποβλήτων**


Πραγματοποιήθηκε, από 23-25 Μαΐου 2006, το 1ο εκπαιδευτικό σεμινάριο από τα οκτώ που προβλέπονται να υλοποιηθούν συνολικά κατά τη διάρκεια του έργου «**Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων στην περιοχή Ρυγί της Ινδίας**». Το έργο, το οποίο συμμετέχει μεταξύ των άλλων εταιρών και η **ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης**, χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και συγκεκριμένα από το Πρόγραμμα EU - ASIA PRO PROGRAMME (Phase II). Στη συνάντηση της Ινδίας, εκπρόσωπος και εισηγητής από πλευράς της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης ήταν **κ. Βασίλης Διαμαντής**, μηχανικός περιβάλλοντος - ειδικός επιστημονικός συνεργάτης της ΤΕΔΚ.

**στην αθήνα**
**Συνάντηση για την ενέργεια του μέλλοντος**

Στο πλαίσιο της στενότερης συνεργασίας του **Δικτύου Ελληνικών Ενεργειακών Κέντρων (ΔΕΕΚ)** με το **Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΚΑΠΕ)** πραγματοποιήθηκε την 1η Ιουνίου 2006 στην Αθήνα συνάντηση στελεχών των Ενεργειακών Κέντρων με τον Πρόεδρο **κ. Γιάννη Αγαππίδη** και Διευθυντές του ΚΑΠΕ. Τη συνάντηση απασχόλησαν οι εξελίξεις στη νομοθεσία για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την εξοικονόμηση ενέργειας, η απελευθέρωση της ελληνικής αγοράς ενέργειας και η περαιτέρω εξειδίκευση των κοινών δράσεων και πρωτοβουλιών του ΔΕΕΚ και του ΚΑΠΕ. Από πλευράς Ενεργειακού Γραφείου ΑΜΘ που λειτουργεί στην **ΕΠΑ** παραβρέθηκε ο Σύμβουλος Ανάπτυξης της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης, **κ. Νίκος Μίχος**.

## Εκδόσεις απ' τον τόπο σου...


**Καρέ-Καρέ...**

... ο **κ. Θωμάς Εξάρχου** «φιλιμάρει» με τη γνώριμη πλέον γραφίδα του το **Εμπορικό Κέντρο της Ξάνθης**, εγκαταλείποντας προσωρινά την Παλιά Πόλη, «μετά από ιδέα που ρίχτηκε από φίλους του» -όπως εκμυστηρεύεται στον πρόλογο της έκδοσης- «να κατέβει νοτιότερα». **Φωτογραφίες από χάνια και καπναποθήκες, οικίες και μαγαζιά, γενεαλογικά δέντρα και διαγράμματα**, μια ιστοριογραφική προσπάθεια πολλαπλών αναγνώσεων που επιτρέπει τη συνειδητοποίηση της σημερινής κατάστασης, νοηματοδοτώντας ταυτόχρονα το κοινό μέλλον της πόλης και των κατοίκων της.

**ΥΓ.** Αναπόφευκτη, δυστυχώς, η θλίψη όταν παρατηρώντας τις φωτογραφίες της έκδοσης, το μάτι αναγκαστικά πέφτει σε θαυμάσια κτίρια που πλέον δεν υπάρχουν... Παράδειγμα, οι τρεις καπναποθήκες της **Κομέρσιαλ**, σε τμήμα των οποίων στεγάζονταν το αλυσμόνητο **καφέ-μπαρ Συν1**, έμβλημα των ροκ εφηβικών ψυχών της δεκαετίας του '80 και γεμάτο σκρττήματα αναπόληση για τις ίδιες -λίγο πριν ή λίγο μετά τα σαράντα πια σήμερα...

ISBN 960-87908-3-2 Εκδόσεις: «Τελεία & Παύλα» Χορηγός: Φαρμακευτικός Σύλλογος Ξάνθης.


**Η ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**
**Κωδικός:** 4197

**Γραφεία:** Γεωργίου Σταύρου 20, Τ.Θ.:247 67100 ΞΑΝΘΗ

**Τηλ.:** 25410 27470

**Fax.:** 25410 29466

**E-mail:** tedk@xan.forthnet.gr

**Υπεύθυνος σύμφωνα με το νόμο:**

Μιχαήλ Στυλιανίδη, Πρόεδρος ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης

**Σ' αυτό το τεύχος συνεργάστηκαν:**

Δέσποινα Γεωργαντζή, Δήμητρα Γώγου, Δημήτρης Καλαμούκος, Θανάσης Κούρος, Νίκος Μίχος, Μαρία Μούτσιου, Βάγια Παπαδοπούλου

**ΤΟΠΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΝΟΜΟΥ ΞΑΝΘΗΣ**
**Επιμέλεια κειμένων:** Βάγια Παπαδοπούλου

**Σχεδιασμός - Σελιδοποίηση:** ZOOM art group

**Εκτύπωση:** «Τυπόγραμμα α.ε»

**Υπεύθυνος τυπογραφείου:** Δημήτρης Γεντσίδης

**Η Φωνή της Αυτοδιοίκησης διανέμεται** στους ΟΤΑ, σε Δημόσιους Οργανισμούς, Επιμελητήρια κ.λπ.